

На правах рукописи

АБДУЛВАРЕС МУХАММЕД САЛЕХ АНААМ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ
НОРМЫ О ЗАЩИТЕ ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ ЙЕМЕН.

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой
степени кандидат юридических наук

Специальность: 12.00.10- Международное
право; европейское право

Казань- 2007

Диссертация выполнена на кафедре международного и европейского права Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова – Ленина».

Научный руководитель - доктор юридических наук, профессор
Валеев Револь Миргалимович

Официальные оппоненты: - доктор юридических наук, профессор
Шумилов Владимир Михайлович;
кандидат юридических наук, доцент
Гарипов Руслан Шафкатович

Ведущая организация: Академия управления ТИСБИ «г. Казань»

Защита состоится 9 ноября 2007 года в 10 часов на заседании диссертационного совета Д.212.081.13 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук при Казанском государственном университете им. В.И. Ульянова-Ленина по адресу: 420008, ул. Кремлевская, 18, юридический факультет, ауд. 335.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И.Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан « » сентября 2007 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

Каюмова А.Р.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. защите прав и основных свобод человека в современных условиях уделяется первостепенное внимание. Она приобретает широкомасштабное мировое признание, чему способствовало тесное и усиливающееся международное сотрудничество в области обеспечения гражданских, политических, экономических и социальных прав человека, в том числе на региональном уровне. Защита прав и свобод человека является не только внутригосударственной заботой: в настоящее время это важный фактор международных отношений. Здесь особого внимания требует вопрос о принципе невмешательства во внутренние дела государств и межгосударственном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Данный вопрос приобретает особую актуальность в связи с повышением роли ООН и региональных организаций в деле защиты прав человека. Региональный формат защиты прав человека в настоящее время с наибольшей полезностью и эффективностью позволяет выполнять указанную задачу. Связано это с тем, что региональная модель позволяет лучше учитывать особенности конкретных участников международного общения, а также динамику их развития¹.

Одной из характерных черт современного международного права является его проникновение в сферу регулирования внутригосударственных отношений.

Сегодня, как никогда, важно не только признание и законодательное закрепление международно-правовых норм, но и фактическая их реализация в различных сферах жизни общества².

¹ См.: Лукьянцев Г.Е. К вопросу о современных тенденциях развития международного сотрудничества и международного контроля в области прав человека // МЖМП. – 2004. – № 2. – С. 3-17.

² Вагизов Р.Г. Внутригосударственный механизм осуществления международных стандартов и норм в сфере гражданских и политических прав человека: дис.. канд. юр. наук 12.00.10: Казань: КГУ, 1998. – С. 2-3.

Особый интерес представляет анализ региональных международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека в документах региональных организаций Ближнего Востока – Лига арабских государств (ЛАГ), Организация исламской конференции (ОИК) и Совет сотрудничества арабских государств арабского залива (ССАГАЗ) – и исследование их осуществления в Республике Йемен. При этом следует учесть тот фактор, что становление и развитие правового государства зависит от эффективной реализации общепризнанных международных норм в области прав и свобод человека, от законодательной практики и создания эффективного внутригосударственного механизма их реализации.

Отсутствие достаточной разработанности изложенных проблем, и в особенности на региональном уровне, определяет актуальность данного исследования.

Степень разработанности темы. Следует отметить, что вопрос защиты гражданских и политических прав и свобод человека и их реализация государствами Ближнего Востока до сих пор относится к числу малоисследованных и одновременно является актуальной проблемой. Она привлекла и привлекает внимание многих исследователей, среди которых можно выделить работ следующих авторов: Ибрагим Али Бадови, Хусейн Гамель, Махмуд Шареф Пасюни, Бха-адден Хасан, Имам Хасанаин, Набель Мустафа Халил, Мухаммед Фаик, Ал-михлафи М.А, Мухаммед Ахмед Али, а среди российских ученых – Фельдмана Д.И., Карташкина В.А., Мюллерсона Р.А., Лукашевой Е.А., Шестакова Л.Н., Валеева Р.М., Вохмянина Д.В., Даниленко Г.М., Мингазова Л.Х., Курдюкова Г.И., Колосова Ю.М., Лукашука И.И, Нугаевой Н.Г., Игнатенко Г.В., Талалаева А.Н., Гаврилова В.В., Манова Б.Г. и др.

Объектом диссертационного исследования являются отношения государств и международных организаций ЛАГ, ОИК, ССАГАЗ по имплементации международно-правовых норм о защите гражданских и

политических прав человека в арабских государствах на примере их реализации в Республике Йемен.

Предметом исследования выступают общепризнанные нормы о защите гражданских и политических прав человека, положения Арабской хартии прав человека 2004 года, положения Каирской декларации 1990 года о правах человека в исламе и положения национального йеменского законодательства, закрепляющие гражданские и политические права человека в Республике Йемен.

Цели и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является комплексное исследование региональных международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека, их осуществление в Республике Йемен, а также выявление имеющихся пробелов и разработка рекомендации по их восполнению. Для достижения поставленных целей в работе решаются следующие задачи:

- исследовать исторические аспекты принятия правовых норм о защите прав человека в региональных организациях Ближнего Востока, рассмотреть систему международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека в документах: ЛАГ, ОИК и ССАГАЗ, а также существующие механизмы их реализации;
- выявить степень имплементации международно-правовых норм по защите гражданских и политических прав человека в законодательстве Республики Йемен и определить основные трудности и препятствия реализации данных норм;
- выявить условия, необходимые для осуществления гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Йемен;
- представить обзор нормативных актов Республики Йемен в области гражданских и политических прав человека и определить существующие несоответствия с международными стандартами в области прав человека;

- исследовать функции государственных органов, созданные для обеспечения и защиты гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Йемен;

- осветить роль неправительственных организаций в реализации гражданских прав и свобод человека.

Методологическую основу диссертационного исследования составили принципы и категории диалектики. При написании диссертационной работы диссертантом использовались общенаучный метод системно-структурного анализа и обобщения нормативных, научных и практических материалов, исторический, сравнительный и логический, аналитический и др. методы.

Научная новизна диссертационной работы.

Научная новизна обусловлена отсутствием современных полноценных исследований проблемы региональных международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека в региональных организациях Ближнего Востока и ограниченным осуществлением данных норм в Республике Йемен. Работа представляет собой комплексный анализ международных норм в области гражданских и политических прав и свобод человека, а также контрольных механизмов их защиты на региональном и национальном уровнях применительно к Республике Йемен. В ней предпринята попытка выявить степень разработки правовых норм по защите гражданских и политических прав и свобод человека. Анализ данной проблемы сделан на основе:

- документов, соглашений и деклараций региональных организаций Ближнего Востока;

- законодательств и практики Республики Йемен и их сравнения с мировыми стандартами, вытекающих из международных деклараций, конвенций и соглашений в области прав и свобод человека, особенно тех документов, которые ратифицированы РФ.

Результатом диссертационного исследования явились следующие основные положения, которые выносятся на защиту:

1. В современном международном праве вопросы защиты прав и основных свобод человека стали уже не только внутригосударственными, но и международными. Тесное международное сотрудничество в области обеспечения гражданских, политических, экономических и социальных прав человека, в том числе на региональном уровне, в настоящее время является важным фактором международных отношений.

Регионализм не противоречит принципу универсальности прав человека, региональные нормы дополняют универсальные, они открывают возможности к значительным достижениям в сфере прав человека, по многим из которых мировое сообщество до сих пор не может добиться согласия.

2. Роль Лиги арабских государств, как одной из старейших региональных международных организаций в сфере защиты прав и свобод человека, все более активизируется. ЛАГ координирует усилия арабских государств в области прав человека. Арабская хартия прав человека является одним из важнейших региональных документов по защите прав человека на Ближнем Востоке. Она также служит надежной гарантией защиты прав человека в арабском регионе.

3. Организация Исламской Конференции подготовила несколько документов, важнейшей из которых стала Каирская Декларация прав человека в исламе 1990 года, нуждающаяся в доработке и усовершенствовании для того, чтобы она действительно смогла отразить исламский подход к правам человека. Достижение такого уровня возможно только тогда, когда во всех исламских государствах или хотя бы в большинстве из них правительства будут искренне и добросовестно относиться к соблюдению гражданских прав и свобод человека.

4. В рамках ССАГАЗ до сих пор не разработаны региональные документы в области защиты прав человека. Анализ ситуации по правам человека в странах Арабского залива, осуществляемый на основе национальных законодательств и практики каждой из стран-членов Совета в отдельности, отчетливо показывает, насколько остро они нуждаются в проведении национальных реформ и установлении демократии, в принятии регионального акта в сфере прав человека с соответствующими контрольными механизмами.

5. На уровне Йеменской Республики в целях надлежащей защиты прав и основных свобод человека необходимо:

- создать условия и предпосылки для реального разделения властей и разумного распределения компетенций между 3-мя властями;
- провести реформу судебной системы исходя из того, что правосудие является основополагающим гарантом и должно играть главную роль в деле защиты прав человека и их реализации;
- завершить проведение национальных законодательных реформ, направленных на создание полного соответствия с международными договорами и соглашениями, касающимися прав и свобод человека. Это представляет собой внесение поправок в те нормы и тексты, которые содержат дискриминацию, особенно в отношении женщин, или которые препятствуют реализации определенных прав и свобод;
- учредить в Республике Йемен институт омбудсмана – уполномоченного лица по правам человека, который призван действовать в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Теоретическое и практическое значение исследования. Теоретическое значение диссертации обусловлено комплексным анализом региональных международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав и свобод человека в документах региональных организаций Ближнего Востока,

а также изучением и анализом процесса и условий осуществления данных норм в Республике Йемен, разработка рекомендации по совершенствованию законодательства в Республике Йемен в области защиты гражданских и политических прав человека.

Несмотря на то, что отдельные вопросы, относящиеся к проблематике настоящего исследования, нашли свое отражение в трудах целого ряда арабских, российских и других зарубежных ученых, до сих пор не было научных работ, в которых бы комплексно рассматривались региональные международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав и свобод человека в документах ЛАГ, ОИК и ССАГАЗ и их реализация в законодательстве и практике Республики Йемен. Таким образом, недостаточная изученность и актуальность исследуемой проблемы, ее большая практическая значимость для современного этапа развития законодательства государств арабского региона и Республики Йемен в сфере защиты прав человека определяют необходимость дальнейшего исследования в этой области и обуславливают выбор темы диссертационной работы, в которой особое внимание уделено региональному аспекту и национальному йеменскому аспекту.

При написании работы привлекались следующие источники:

- рассматривались универсальные и региональные международные акты в области обеспечения и защиты прав и свобод человека: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и его факультативные протоколы, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о запрещении всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, региональным и языковым меньшинствам, Парижские принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, Арабская хартия прав человека, Каирская декларация о правах человека в исламе и ряд других документов;

- анализировались положения нормативно-правовых актов, принятых в Республике Йемен, касающиеся осуществления гражданских и политических прав и свобод человека: Конституция, Закон о судопроизводстве, Закон об общих выборах и референдумах, Закон о гражданстве, Закон о партиях и политических организациях, Закон о защите подростков, Закон о демонстрациях и манифестациях, Закон о печати и издании, Закон о въезде и регистрации, Закон о положении тюремных помещений, Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Уголовный процессуальный кодекс, Семейный кодекс, Закон об ассоциациях и учреждениях гражданского общества и другие законы;

- исследовалась практика деятельности государственных органов и государственных институтов в осуществлении гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Йемен;

- изучались труды йеменских, арабских и российских ученых, юристов-международников по проблемам, представляющим предмет настоящего исследования, и использовались библиографические и справочные издания, специальные журналы, доклады и исследования международных, региональных и национальных учреждений и организаций в области защиты прав и свобод человека, в том числе с использованием электронной информации через Интернет.

Конкретные выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационном исследовании, могут быть использованы:

- в правотворческой деятельности, при дальнейшей разработке и усовершенствовании Арабской хартии прав человека и Каирской декларации о правах человека в исламе и создании эффективной системы для обеспечения защиты основных прав и свобод человека в регионе. А также при разработке проектов законов и конституционных и законных поправок, касающихся осуществления гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Йемен;

- в учебном процессе;

- в научных исследованиях;
- в правоприменительной деятельности государственных органов.

Апробация результатов исследования. Ряд основных положений диссертации использовался:

- в научных публикациях;
- в докладе на международной научно-практической конференции «Здоровье, формирующее образование: опыт, проблемы, прогнозы» 29-30 мая 2007г., Казань.
- на семинарских занятиях, в которых автор принимал участие.

Структура работы. Структура диссертации обусловлена целью и задачами настоящей работы и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Содержание работы:

Во введении обосновывается актуальность темы, определяются цель и задачи исследования, рассматривается уровень разработанности данной проблемы, раскрывается научная новизна и практическая значимость, определяются методологические и теоретические основы работы, формулируются основные теоретические выводы и положения, выносимые на защиту.

В первом параграфе первой главы диссертации **«Исторический очерк принятия правовых норм о защите прав человека в региональных организациях Ближнего Востока»** анализируются основополагающие международно-правовые акты, принятые в области прав и свобод человека. В ходе изучения положения Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах человека, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, удалось установить, что доктрина прав человека, заложенная в данных документах, представляет собой универсальную систему человеческих ценностей, которая признана международным сообществом. От того, в какой мере государство признает и защищает общепризнанные права человека, зависит отношение к нему других стран. По сути, это одно из первостепенных оценочных категорий

цивилизованного современного государства. Вторая половина XX века – важнейший этап в энергичном провозглашении прав личности, в развертывании широкого движения за них в мировом сообществе. Особенность этого периода состоит также в том, что права человека все больше фиксируются не в специальных хартиях, а в конституциях государств, пактах, направленных на осуществление защиты прав человека во всех регионах мира. Система универсального сотрудничества государств по правам человека дополняется различными формами регионального сотрудничества. Такие формы сотрудничества, как правило, являются более эффективными и обеспечивают лучшую защиту основных прав и свобод человека. На региональном уровне удастся лучше учитывать специфические интересы тех или иных отдельных государств или отдельных групп, в связи с чем они готовы пойти на существенные уступки в плане закрепления и установления механизмов контроля.

Региональное взаимодействие стало играть важную роль в международном сотрудничестве по правам человека. Практически все регионы мира имеют по этим вопросам соответствующие документы. Региональные договоры в области прав человека укрепляют универсальность этих прав, усовершенствуют и обеспечивают эффективность их реализации. Следовательно, наличие такой двойной защиты прав человека оказалось не только практически возможным, но и необходимым.

Процесс подготовки и принятие арабского регионального документа в области прав человека начался фактически с 1968 года и завершился 23 мая 2004 года принятием Арабской Хартии прав человека, которая считается основополагающим документом в области прав человека на арабском востоке.

Во втором параграфе анализируются основные правовые акты о защите прав и свобод человека в рамках ОИК. В ее Уставе прямо затрагиваются проблемы защиты прав человека. В преамбуле указывается, что государства-члены ОИК утверждают основные права и свободы человека,

провозглашенные в Уставе ООН и других международных общепризнанных документах. Кроме того, Устав ОИК гласит, что одна из главных целей организации – это «укрепление сотрудничества между государствами-членами в социально-экономических, культурных научных и других сферах. Работа ОИК по подготовке проекта исламского документа по правам человека началась еще в 1979 году и проходила в несколько этапов до того, как была принята Каирская декларация прав человека в исламе 1990 года. Она считается региональным документом, который, по мнению многих специалистов, отражает именно исламский подход к защите прав человека. Однако декларация не носит обязательный характер, кроме того, не называет контрольного механизма для осуществления ее положений. Каирская декларация включила большинство норм о правах и свободах человека, предусмотренных в международных документах. Тем не менее, в ней были заложены ряд ограничений. Так, ст. 22 п. «а» закрепляет, что «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения в форме, не противоречащей шариатским принципам». В статье 23, 24 и 25 встречаются аналогичные ограничения. Таким образом, хотя данный документ и закрепляет с некоторыми условностями международные стандарты в области прав человека и гражданина, он, тем не менее, не создает каких-либо существенных обязательств для подписавших их государств. Названные ограничения не отражают суть ислама и истинного исламского подхода к правам человека.

В третьем параграфе рассматриваются условия и предпосылки создания ССАГАЗ и отношение данной региональной организации к вопросам защиты прав человека. Деятельность названной региональной организации по отношению к правам и свободам человека оценивается недостаточно эффективно, о чем свидетельствуют доклады многих международных организаций в области прав человека, которые указывают на факты ухудшения ситуации в сфере защиты прав и основных свобод человека в странах арабского залива – ССАГАЗ. По мнению диссертанта, в странах

арабского залива в настоящее время происходят определенные реформы. Однако, их общее свойство состоит в том, что они носят поверхностный характер, поскольку не затрагивают кардинальных вопросов, в том числе вопросов о правах и основных свободах человека. Но процесс политических реформ в странах арабского залива начался и его начало обнадеживает по созданию надежных гарантий защиты прав и свобод человека.

В конце 1-й главы диссертант путем сравнительно-правового анализа названных региональных организации приходит к следующим выводам:

Во первых, несмотря на многолетнее существование данных организаций, их достижения в области защиты прав и свобод человека очень скромны по сравнению с аналогичными другими региональными организациями. Во вторых, им не удалось выйти за пределы формальности и доказать свою эффективность в области защиты прав человека. Причина такого положения лежит в природе политических режимов и в отсутствии демократии в государствах арабского мира. В третьих, во всех названных организациях отсутствует согласованность в действиях по выполнению заявленных целей и задач. Они не наделены полномочиями, необходимыми для нормального выполнения возложенных задач. Следовательно, осуществление реформ в области защиты прав человека в данных организациях затруднено без проведения коренных изменений политических режимов в государствах-членах организации. Следует отметить, что система универсального сотрудничества в области прав человека дополняется различными формами регионального сотрудничества. Регионализм не противоречит принципу универсальности прав человека, региональные нормы дополняют универсальные. В четвертых, роль ЛАГ, как одной из старейших региональных организаций, в защите прав и свобод человека в современных условиях все более активизируется. Она координирует усилия арабских государств в различных сферах их деятельности, в том числе и в области прав человека. В рамках ЛАГ имеется орган, который занимается вопросом защиты прав человека и играет роль контрольного механизма для

выполнения и реализации положения Арабской Хартии о правах человека, которая заложила основу региональной системы защиты прав и основных свобод человека в арабском регионе. Это постоянный комитет по правам человека. В пятых, Арабская Хартия прав человека является одной из важнейших региональных документов в области прав человека на Ближнем Востоке, и служит надежной гарантией защиты прав человека в арабском регионе. Ее роль особенно возрастает в связи с тем фактом, что Хартия является международным договором, который носит обязательный характер для подписавших его государств.

В рамках ОИК необходимо продолжать усилия для принятия эффективного исламского документа по правам человека, который мог бы отразить истинные исламские ценности и особенности подхода к решению этих проблем в исламском мире. Однако, как указывается в диссертации, эти особенности не противоречат сути основных прав и свобод человека, провозглашенных в международных документах.

Относительно стран арабского залива справедливо будет заметить, что в некоторых из них уже начались определенные реформы, в том числе и в области прав человека, но они еще не обеспечивают реализацию в правовой практике государств положений, провозглашенных в международных документах. Более того, ряд этих документов до сих пор еще не подписаны государствами Арабского залива, в том числе Международный пакт о гражданских и политических правах человека 1966 года. Поэтому, важнейшим шагом на пути демократизации жизни в странах Залива должно стать подписание государствами - членами ССАГАЗ Арабской Хартии прав человека, а также принятие положения Каирской декларации прав человека в исламе 1990 года и осуществление их положений на практике. Все эти меры могут стать надежной гарантией для улучшения правовых положений граждан в странах Арабского Залива.

Вторая глава «Система международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека в документах ЛАГ, ОИК

и ССАГАЗ» состоит из трех параграфов. В первом параграфе «ЛАГ и ее документы в области защиты гражданских и политических прав человека, их контрольный механизм» дается исторический обзор формирования региональных норм по правам человека в рамках ЛАГ. Ускорение темпов экономического роста государств-членов ЛАГ должно стать одним из условий для надлежащего обеспечения личности демократическими правами и свободами, поощрение которых уже само по себе может служить важным показателем развития любого государства. Современная система прав и свобод человека включает не только конституционные права и свободы, но весь комплекс прав, вытекающих как из национальных законодательств, так и международных договоров по правам человека. Что касается стран арабского региона, то они особенно нуждаются в выработке такого регионального документа, который мог бы закрепить и обеспечить реализацию общепризнанных прав и свобод человека с учетом наиболее важных национальных и культурно-исторических традиций данного региона. Тем не менее, дело заключается не только в наличии данного документа, но и в тех надежных гарантиях и механизмах, которые могут эффективно повлиять на процесс осуществления предусмотренных прав и свобод человека через региональные организации. Процесс выработки арабского документа по правам человека прошел несколько этапов, прежде чем завершился в 2004 году принятием Арабской Хартии прав человека.

Права и свободы, закрепленные в Хартии, явились прогрессом по сравнению с предыдущими проектами. Хартия в ее нынешнем виде, безусловно, нуждается в дополнении, внесении поправок и усовершенствовании. Тем не менее, на наш взгляд, дело заключается не только в том, насколько идеальным станет новый документ, а главным образом в том, насколько его положения будет соответствовать жизненной практике, насколько точно они будут выполняться. Хартия в ее современном виде – это максимум того, чего удалось добиться в

результате долгого обсуждения, споров, разногласий. После принятия Хартии самой актуальной задачей стало ускорение процесса подписания и присоединения к ней. По нашему мнению, эффективная реализация Арабской Хартии прав человека станет переломным этапом на пути необходимых изменений в сфере прав человека, которые должны произойти в арабских странах в соответствии с современными требованиями. Для этого необходимо:

- во-первых, наличие политической воли и желания арабских государств начать такие преобразования, прозрачность их деятельности;
- во-вторых, понимание того факта, что процесс изменений нелегок и требует немало времени. Фактором ускорения этого процесса может стать сотрудничество государств, неправительственных организаций и других общественных сил в сфере прав человека;
- в третьих, права человека – в общем, это, по сути, не что иное, как синоним всестороннего развития государства. Иными словами, права человека не могут быть достигнуты без всестороннего развития, без движения общества к стабильности и процветанию. Если это исходит из фактора, что именно человек является главным объектом развития, то его роль должна быть главной в этом процессе. Для осуществления обозначенных проблем необходимо признание того, что политические режимы в регионе нуждаются в коренных реформах, а их успешное проведение возможно лишь при участии всех общественных сил гражданского общества.

Во втором параграфе «Гражданские и политические права в документах ОИК» дается определение и общие принципы ОИК. С 1969 года в рамках организации проведено 12 конференций на высшем уровне, в том числе 3 внеочередные. Устав ОИК прямо предусматривает в преамбуле, что государства-члены организации подтверждают принципы Устава ООН и основные права человека, что общее мировоззрение исламских государств основано на принципах справедливости,

толерантности и недопустимости дискриминации, и что государства-члены решили объединить свои усилия в целях обеспечения международного мира и безопасности, достижения свободы и справедливости для народов своих стран и всего мира. Работа по созданию исламского документа по правам человека началась с момента создания ОИК, процесс которого продолжался до 1990 года и завершился принятием Каирской декларации прав человека в исламе, которая состоит из преамбулы и 25 статей. Декларация по своей форме не имеет обязательной силы для государств-членов организации, хотя они, исходя из принципа добросовестного выполнения обязательств, должны соблюдать все ее положения. Декларация традиционно, как и многие другие региональные документы, не предусматривает создание контрольного механизма для реализации ее положений. Декларация закрепила многие общепризнанные права и свободы человека, однако она их затрагивает очень кратко, как это было по отношению к экономическим, социальным и культурным правам. По существу, эти права находят их основание и ограничение в исламском шариате, как это предусмотрено в ст.ст. 24, 25 Декларации. Она подтверждает многие общепризнанные мировым сообществом государств гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы человека. Здесь также находят отражение универсальные принципы международного права. Однако, эти права и принципы были изложены в самой общей форме, их содержание не конкретизировано. Отмеченные особенности связаны с тем, что все эти права находят полное отражение и обоснование в исламском шариате. Декларация, несмотря на краткость ее содержания, стала тем фундаментом, на котором можно строить современную политику государств-участников в сфере защиты прав человека. Главным же, на наш взгляд, является то, что этот документ еще раз продемонстрировал мировому сообществу самобытность этих прав в мусульманской религии. Ислам изначально и традиционно сохраняет за

человеком права, позволяющие ему защищать свою честь и репутацию. Эти права носят императивный характер и требуют безусловного соблюдения в повседневной жизни. Безусловно, идеи справедливости, ценности человеческой жизни, защиты его чести и достоинства, имущества и потомства, предусмотренные нормами шариата, представляют собой те общие признаки исламского подхода к правам человека на фоне нормы исламского шариата. Кроме того, анализируя положения Декларации, следует обратить внимание на особенности толкования некоторых прав личности, что, разумеется, обусловлено религиозной спецификой. Однако, несмотря на оговорки, предусмотренные Декларацией, ни одно положение данного документа не вступает в противоречие с международно-правовыми актами по правам человека. Они же, как известно, не только не исключают, а, напротив, специально оговаривают специфику осуществления этих прав с учетом национальных и религиозных особенностей разных стран. Единые стандарты в области прав человека могут быть реализованы по-разному. Культурные различия лишь обогащают современный взгляд на эту проблему. Таким образом, исламский подход к правам человека имеет свою специфику. Так, в частности, утверждается, что человек – преемник Аллаха на Земле. В таком случае разве может он подвергаться унижениям и имеет разные возможности для осуществления своих прав, которые принадлежат ему от рождения? Разве можно лишать свободы по признаку расы, национальности, языка и религии? Следует отметить, что исламский подход к правам человека излишне идеологизирован и теоретизирован, хотя и имеет все условия и предпосылки, чтобы показать конкурентную способность исламских норм в области прав человека. Диссертант завершает 2-й параграф тем, что предлагает создать необходимые условия, которые помогут мусульманскому миру принимать совместные меры по решению проблем о правах человека. Только таким образом

можно создать исламскую модель о правах человека, где будут учтены национальные, религиозные и др. особенности:

- 1) признание необходимости выхода из кризисного состояния в области прав человека, осуществляя радикальные реформы;
- 2) оздоровление всех сторон жизни в каждом из мусульманских стран, что может положительно отразиться на деятельности ОИК, особенно в области прав и свобод человека, а также способствовать формированию согласованного исламского подхода к правам человека;
- 3) создание современной модели исламского государства, во основе которого лежит приоритет прав человека, укорененных в самой мусульманской религии. Нужно отметить, что многие негативные моменты государственной политики в исламском мире обусловлены не нормами шариата, как это часто употребляется, а политическими режимами в мусульманских государствах.

В третьем параграфе, «Совет, сотрудничество арабских государств арабского залива, его акты о защите гражданских и политических прав человека» дается краткий обзор целей и значение создания Совета в 1981 году, рассматривается далее роль и значение присоединения ЙР к Совету. Национальные (йеменские) и региональные ученые и специалисты в основном высказывались за полноправное присоединение ЙР к Совету. Разногласия наметились лишь по вопросу приобретения членства, сразу или через переходный период, с тем, чтобы улучшить социально-экономического положения Йеменской Республики к уровню экономики стран Совета.

Что касается позиции ССАГАЗ по отношению к вопросу защиты прав и основных свобод человека, в том числе гражданских и политических, анализ документов Совета не дает возможности ответить на поставленный вопрос. Следовательно, для рассмотрения положения гражданских и политических прав и свобод человека в странах Совета, необходимо обратиться к практике и анализу национального законодательства данных стран. В начале 70-х годов прошлого века начало возрастать количество случаев подавления

волнения граждан и ущемления их прав, это было связано с возрастанием экономической власти крупных нефтяных компаний, получающих помощь и поддержку иностранных военных сил, которые имели свои корыстные интересы в регионе. Важно отметить, что желание власти ослабить роль граждан в своих государствах продолжает ухудшать демографические проблемы и поддерживает нестабильность экономики и производства в регионе. Таким образом, власти, принудительно отобрав у граждан их законные права, несут за это ответственность перед всей нацией. Именно поэтому мы считаем непризнание прав гражданства самым тяжелым и наиболее опасным видом нарушения политических и гражданских прав. Доклады международных организаций в области прав человека свидетельствуют о том, что положение прав и основных свобод человека в странах Совета находится в самом худшем положении. Что касается политического участия граждан в странах Совета, нужно отметить, что требования народов, оппозиции и разных социальных сил всегда оценивались властями отрицательно. Поэтому право на участие в политической жизни остается нереализованным и не доступным всем гражданам. Во многих странах ССАГАЗ запрещено создавать партии и политические организации. В таком же положении находится свобода слова и свобода выражения мнений. Однако, справедливо отметить, что здесь имеются существенные отличия между странами Совета. Наиболее благоприятные условия в сфере прав человека созданы в Кувейте и в Бахрейне. Диссертант в конце параграфа приходит к выводу о том, что основные права и свободы человека в странах Арабского Залива не соответствуют общепризнанным мировым стандартам. Особенно это относится к гражданским и политическим правам. Для того, чтобы улучшить положение с правами и основными свободами человека в странах Арабского Залива необходимо провести радикальные политические изменения и реформы.

В третьей главе **«Имплементация международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав человека в Республике Йемен»** исследуется понятие «имплементации» на основе анализа работ ученых-международников и существующие отличия между ними в подходе к определению данного вопроса, рассматриваются внутригосударственные меры, принятые йеменским государством для осуществления международно-правовых норм о защите прав человека, в том числе в сфере гражданских и политических прав. Отмечается, что фактическое существование основных политических прав и свобод человека и гражданина возможно лишь при помощи и посредством норм национального права, которые должны предусматривать эффективные механизмы и процедуры их реализации. Существование демократического общества немыслимо без формирования политического плюрализма и его ценностей, активного и сознательного участия граждан в общественно-политической жизни. Касаясь вопроса реализации международно-правовых норм в области прав человека, нужно отметить, что ст. (6) Конституции Йеменской Республики гласит: «Йеменская Республика подтверждает свою приверженность к Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, Уставу ЛАГ и общепризнанным нормам международного права». Йеменская Республика ратифицировала более 57 международных документов в области прав человека и соответственно большинство прав и свобод человека закреплено в Конституции и законах РЙ. Конституционные нормы были пересмотрены в соответствии с Всеобщей Декларацией прав человека, Международным Пактом о гражданских и политических правах и другими общепризнанными международными договорами в области прав человека. В диссертации исследуется реализация основных международно-правовых принципов и норм в области защиты прав и свобод человека в законодательстве РЙ, в том числе в таких направлениях, как право на жизнь; право на свободу и личную безопасность; обеспечение равенства перед законом; запрещение всех форм пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство

видов обращения; независимость правосудия; право на неприкосновенность личной жизни; свобода слова, выражения и обмен информацией; право на получение информации и прозрачность в деятельности государственных органов; право на создание партии и ассоциации; право на участие в управлении общественными делами; участие гражданского общества; принцип запрещения призыва к войне и ненависти и другие права и принципы. Рассматриваются учреждения, органы и механизмы, созданные для реализации прав и свобод, закрепленные в международных документах в области прав человека и кодифицированные в национальном законодательстве. Среди данных механизмов были исследованы: Комитет гражданских и политических прав; Высший национальный комитет по правам человека; Министерство по правам человека, которое принимает участие в подготовке целого ряда резолюций и постановлений, направленных на внедрение принципов прав человека и осуществление защиты различных слоев общества в РЙ; Комитет по международному гуманитарному праву; Национальный комитет по делам беженцев; Верховный комитет по рассмотрению положения заключенных и тюрем. Анализируется деятельность государственных органов, в рамках которых существуют специальные органы, занимающиеся вопросом защиты прав и свобод человека, такие, как Кабинет Президента Республики; Кабинет Премьер-министра; Министерство юстиции; Комитет по правам человека при палате представителей; Комитет прав человека при Совещательном Совете. Названные учреждения и органы, по сути, оказали положительное воздействие в деле установления и защиты основных прав и свобод человека. Положительно следует оценивать деятельность Йеменского правительства в отношении защиты прав и основных свобод человека, а также его реакцию на возникающие международные требования и обязательства в соответствии с ратифицированными Йеменской Республикой договорами и соглашениями. Как показывает практика прошлых лет, в области защиты прав человека произошли большие перемены. Самым важным знаком тех перемен стало

создание Министерства по правам человека, а также создание судов по делам несовершеннолетних в столицах некоторых провинций РЙ, где уделяется большое внимание проблеме прав женщин. Диссертантом указывается на постоянное укрепление сотрудничества между правительственными учреждениями и организациями гражданского общества в области прав человека. Это вносит свой вклад в укрепление этими организациями прав человека, предотвращение насилия в отношении женщины во всех сферах. Отмечается также, что вопрос о развитии политического процесса и защиты прав и свобод человека в любом случае связан с рядом общественных, экономических и культурных обстоятельств и предпосылок. Гражданские, политические и другие признанные государством права и свободы нельзя укреплять и защищать изолированно от обеспечения всеобщего благосостояния народа. Положения Конституции ЙР и текстов действующих законов о правах и свободах человека, в особенности гражданских и политических, в целом соответствуют международным стандартам в сфере прав человека. Такое положение в йеменском законодательстве стало результатом огромных усилий, над чем напряженно трудилось йеменское правительство при составлении текстов и внесении необходимых поправок в правовую систему РЙ, чтобы они соответствовали международным соглашениям в области прав человека. Благодаря всему этому, Йеменская Республика, по сравнению с другими арабскими странами, занимает одно из особых мест по изданию законов. Однако, это не исключает присутствие ряда норм, нуждающихся в поправке, чтобы устранить, в частности дискриминацию в отношении женщин. Для защиты прав человека крайне важно эффективное исполнение закона, которое основано на наличии независимого правосудия, обязательном следовании принципу разделения властей и свободе слова. Как одна из основных форм и механизмов осуществления защиты прав и свобод человека диссертант называет судебную защиту, опираясь на положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Международного пакта о гражданских и политических

правах и др. Суд, как орган государственной власти, есть социально-правовой институт защиты, способный разрешать социальные конфликты, восстанавливать нарушенную справедливость от имени государства на основе деятельности, именуемой правосудием. Конституция Республики Йемен устанавливает независимость правосудия, которому представляются все необходимые полномочия для осуществления его компетенции, приводится и ряд других особенностей судебной защиты, которые во всем доказывают, что улучшение или ухудшение положения прав человека неразрывно связано с наличием комплекса правовых гарантий или их отсутствием.

Реальная ценность данных прав связана с присутствием необходимых механизмов, которые воплощают данные гарантии усилиями всех демократических сил общества. Диссертант отмечает также, что судебная защита является основным гарантом защиты прав и свобод человека. Однако, конституционные нормы, закрепляющие данные права и свободы, сами по себе не являются достаточными для осуществления эффективной защиты.

Существенная защита нуждается в наличии своеобразных условий и предпосылок, а также механизмов, способствующих эффективному соблюдению законности со стороны всех без исключения. В работе, особо подчеркивается, что Йеменская Республика достигла хороших результатов в области законотворчества, однако все еще имеет место проблема с применением законодательства на практике. При относительном развитии законодательства контрольные механизмы не соответствуют своему применению в реальности. За этим стоит целый ряд причин, которые препятствуют улучшению прав и свобод, в особенности гражданских и политических. Но самая главная причина – это коррупция основных государственных органов. Таким образом, улучшение положения гражданских и политических прав человека в большей мере зависит от улучшения экономического, социального и культурного положения. А это возможно лишь посредством всеобщего, продолжительного и единого

развития вследствие всеобщего политического реформирования. Наряду с существующими механизмами и органами в области защиты прав и свобод человека, диссертантом предлагается включать институт «омбудсмана» в систему органов, осуществляющих защиты прав и свобод человека в РЙ. Эффективный внутригосударственный механизм защиты прав человека возможен только при согласованной работе всех политических институтов в стране, в том числе и при активном участие института омбудсмана. Диссертант завершает 3-ю главу рядом конкретных предложений и рекомендаций.

В заключении приведены основные выводы проведенного исследования, сформулированы рекомендации по совершенствованию региональных норм о защите прав человека в рамках изучаемых региональных организаций, а также соответствующие рекомендации и предложения по усовершенствованию национального йеменского законодательства в области защиты прав и свобод человека.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ, для публикаций по кандидатским и докторским диссертациям;

1. Абдулварес, М.А. Имплементация международно-правовых норм, касающихся прав человека в законодательстве Республике Йемен [текст] М.А. Абдулварес // Право и политика 2007. – № 7.

В иных изданиях;

2. Абдулварес, М.А. Региональные международно-правовые акты в области прав человека [текст] М.А. Абдулварес //Сборник аспирантских научных работ, выпуск 6 – КГУ, 2005. – С. 8-11.

3. Абдулварес, М.А. Арабская Хартия прав человека как один из основных региональных международно-правовых документов по правам человека на Ближнем Востоке [текст] М.А. Абдулварес //Сборник аспирантских научных работ, выпуск 7. – КГУ, 2006. – С. 11-24.

